



JP "Komunalno Brčko" d.o.o.
Brčko distrikt BiH

ЈП "Комунално Брчко" д.о.о.
Брчко дистрикт БиХ

Broj predmeta: 02.07/3-02275/25
Broj akta: 02.07/1-70-TS-019
Brčko, 17.03.2026.g.

Direktor JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikta BiH na osnovu člana 8. a u vezi sa članom 70. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14, 59/22, 50/24), a na prijedlog Komisije za javne nabavke imenovane Rješenjem direktora broj: 02.07/3-02275/25, broj akta: 02.07/3-33-VV-005 od 07.10.2025. godine donosi:

O D L U K U O PONIŠTENJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

Član 1.

Poništava se postupak nabavke usluga eksterne revizije finansijskih izvještaja za 2025 godine, a sve na osnovu Izmjena i dopuna Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02.07/3-02275/25 (02.07/3-31-VV-018) od 13.03.2026. godine.

Član 2.

Razlog za poništenje je član 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, 39/14, 59/22, 50/24). Shodno tome donesena je ova Odluka.

Član 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se na internet stranici JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt BiH – www.komunalno.ba

Obrazloženje:

Javno preduzeće „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt je na osnovu zahtjeva za nabavku br. INT-02.02-00424/25, broj akta: 02.02-63-63-SU-001 od 18.09.2025. godine i Odluke o pokretanju postupka br. 02.07/3-02275/25, broj akta: 02.07/3-31-VV-001 od 29.09.2025. godine pokrenulo konkurentski zahtjev za nabavku usluga.

Predmetna nabavka nalazi se u Planu nabavki za 2025 god. na poziciji br. 286- Nabavka usluga eksterne revizije za 2025. god. Finansijska sredstva obezbijedena su u Planu prihoda za 2025. god.

Komisija je pristupila bila otvaranju ponuda, te je napravila pregled traženih/dostavljenih dokaza traženih tenderskom dokumentacijom. U svom daljem radu, Komisija je utvrdila, s obzirom da su sva tri ponuđača dala potpuno iste ponude po pitanju svih kriterijuma za obračun i bodovanje, Komisija nije mogla utvrditi najbolje ocijenjenu ponudu, a samim tim nije mogla utvrditi ni najpovoljnijeg ponuđača, pa na osnovu svega navedenog Komisija za nabavku nije mogla ni izvršiti odabir najpovoljnijeg ponuđača u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za nabavku usluga revizije finansijskih izvještaja za 2025 god, te je dala prijedlog Ugovornom organu da donese **Odluku o otkazivanju postupka nabavke** u skladu sa Članom 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama

Ponuđač „Grant Thornton“ d.o.o Banja Luka je dana 12.11.2025.godine uputio žalbu na navedenu Odluku o otkazivanju postupka, koja je bila odbijena kao neosnovana od strane Ugovornog organa.

Postupajući po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi, br. JN2-01-07-1-1901-9/25 od 03.12.2025. god, predmet nabavke vraćen je na ponovni postupak, te je Ugovorni organ izvršio određenje radnje s ciljem otklanjanja nejasnoća koje su bile predmet Žalbe ponuđača „Grant Thornton“ d.o.o. Banja Luka.

Tina Ujevića 66, Brčko distrikt BiH
Tel: +387 49 217 255, Fax: +387 49 216 118
E-mail: info@komunalno.ba www.komunalno.ba
ID: 4600244130005 / PDV: 600244130005
Račun za pravna lica i budžetske korisnike
Žiro račun: 1340011110009488
kod ASA Bank d.d. Sarajevo
Račun za fizička lica:
Žiro račun broj: 555200-0040302642
NOVA BANKA a.d. Banja Luka

Тина Ујевића 66, Брчко дистрикт БиХ
Тел: +387 49 217 255, Факс: +387 49 216 118
E-mail: info@komunalno.ba www.komunalno.ba
ИД: 4600244130005 / ПДВ: 600244130005
Раџун за правна лица и буџетске кориснике
Жиро рачун: 1340011110009488
код АСА Банк д.д. Сарајево
Раџун за физичка лица:
Жиро рачун број: 555200-0040302642
НОВА БАНКА а.д. Бања Лука

S tim u vezi, Ugovorni organ se obratio nadležnoj instituciji, Direkciji za finansije Brčko distrikta, s ciljem dostavljanja zvaničnog stava ovog nadležnog organa po pitanju pravilnog formiranja/obračuna cijena revizorskih usluga u Brčko distriktu, odnosno pravilne primjene odredbi člana 2. Pravilnika kojim se utvrđuju kriterijumu za formiranje cijena revizorskih usluga.

Direkcija za finansije Brčko distrikta BiH je dana 11.03.2026. god. dostavila zvanični Dopis (br. 13-04.1-260/26) da je Savjet za računovodstvo i reviziju Brčko distrikta na 12. i 13. redovnoj sjednici 28.01.2026. god. i 3.02.2026. god. razmotrio Zahtjev za davanje mišljenja, upućen od strane JP „Komunalno Brčko“ d.o.o. Brčko distrikt, pri čemu je jednoglasno donio sljedeći zaključak:

Prilikom utvrđivanja naknada za reviziju finansijskih izvještaja, uvećanja od 30 % za reviziju finansijskih izvještaja javnih preduzeća u Brčko distriktu BiH iz člana 2, stava (9) Pravilnika kojim se utvrđuju kriterijumi za formiranje cijena revizorskih usluga, broj 05-02-2/19 od 7.10.2019. god. (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 25/19) se odnose na utvrđenu minimalnu cijenu iz tabele koja je data u stavu (6) istog člana Pravilnika bez dodatnih uvećanja.

Ukupan broj bodova za sve parametre za reviziju Ugovornog organa iznosi 4.978,42. Čl.2. st (9) Pravilnika predviđa naknadu od 7.000,00 KM za dobijenih maksimalnih 1.600 bodova, te predviđa uvećanje od 30% za javna preduzeća u odnosu na cijenu iz tabele u čl. 2. St. (6), što je iznos od 2.100,00 KM, ukupno 9.100 KM. Dalje, Pravilnik predviđa da za svakih novih 800 bodova se obračunava dodatno 1.000,00 KM.

Između 1.600 bodova za koje je već obračunato 7.000,00 KM i ukupnog broja bodova ugovornog organa, postoji 3.378,42 bodova, što znači da imamo četiri puta novih 800 bodova, čime se na iznos od 9.100 KM dodaje 4.000,00 KM, gdje dolazimo do ukupne naknade u iznosu od 13.100,00 KM bez PDV-a.

Imajući u vidu naprijed navedene činjenice, Komisija za nabavku izvršila je ponovo evaluaciju pristiglih ponuda kako slijedi:

Otvaranje ponuda izvršeno je 24.10.2025. god. U zapisniku sa otvaranja ponuda konstatovano je da su do vremena predviđenog za prijem ponuda pristigle sljedeće ponude:

RB	Naziv ponuđača i mjesto	Ukupna cijena ponude (KM) bez PDV-a	Broj utrošenih radnih sati u prostorijama Ugovornog organa na revizijske radnje za 2025. godinu	Broj utrošenih radnih sati u prostorijama Ugovornog organa za predrevizijske radnje za 2025. godinu	Broj utrošenih radnih sati u prostorijama Ugovornog organa za prisustvo popisu za 2025. godinu
1.	"ZUKO" d.o.o. Sarajevo	14.300,00 KM	100	65	30
2.	"ALFA REVIZIJA" d.o.o. Banovići	13.100,00 KM	100	65	30
3.	"BAKER TILLY RE OPINION" d.o.o. Sarajevo	14.300,00 KM	100	65	30
4.	"MARIGOLD" d.o.o. Banja Luka	14.300,00 KM	100	65	30
5.	"GRANT THORNTON" d.o.o. Banja Luka	13.100,00 KM	100	65	30

Sve ponude bile su uredno zatvorene. Otvaranju ponuda nisu prisustvovali predstavnici ponuđača.

Komisija za nabavku pristupila analizi dokumentacije priložene uz ponudu u smislu provjere njene validnosti prema iskazanim zahtjevima Ugovornog organa u tenderskoj dokumentaciji, a u skladu sa procedurama i pravilima utvrđenim tenderskom dokumentacijom i Zakonom o javnim nabavkama BiH, odnosno pripadajućim podzakonskim aktima.

Tina Ujevića 66, Brčko distrikt BiH
Tel: +387 49 217 255, Fax: +387 49 216 118
E-mail: info@komunalno.ba www.komunalno.ba
ID: 4600244130005 / PDV: 600244130005
Račun za pravna lica i budžetske korisnike
Žiro račun: 1340011110009488
kod ASA Bank d.d. Sarajevo
Račun za fizička lica:
Žiro račun broj: 555200-0040302642
NOVA BANKA a.d. Banja Luka

Тина Ујевића 66, Брчко дистрикт БиХ
Тел: +387 49 217 255, Факс: +387 49 216 118
Е-маил: info@komunalno.ba www.komunalno.ba
ИД: 4600244130005 / ПДВ: 600244130005
Раџун за правна лица и буџетске кориснике
Жиро раџун: 1340011110009488
код АСА Банк д.д. Сарајево
Раџун за физичка лица:
Жиро раџун број: 555200-0040302642
НОВА БАНКА а.д. Бања Лука

Uvidom u priloženu dokumentaciju i suštinskom provjerom sadržaja i validnosti dokumentacije, Komisija je napravila pregled traženih/dostavljenih dokaza, traženih tenderskom dokumentacijom, tačka kako slijedi:

Sastavni dio ove Odluke je Izmjena i dopuna Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02.07/3-02275/25, broj akta: 02.07/3-31-W-018 od 13.03.2026.godine

Uvidom u Zapisnik sa otvaranja ponuda, Komisija za nabavku je utvrdila da su ponuđači: **"ZUKO" d.o.o. Sarajevo, "BAKER TILLY RE OPINION" d.o.o. Sarajevo i "MARIGOLD" d.o.o. Banja Luka** ponudili cijenu usluga u iznosu od 14.300,00 KM, što je iznos koji nije u skladu sa izračunom prema Pravilniku kojim se utvrđuju kriteriji za formiranje cijena revizorskih usluga broj: 05-02-2/19 od 07.10.2019. godine „Službeni glasnik BD BiH broj 25/19“, tako da njihove ponude nisu prihvatljive za Ugovorni organ i ne mogu biti predmet bodovanja u skladu sa definisanim kriterijima iz tenderske dokumentacije.

Kada revizorska kuća ponudi cijenu koja je različita onoj koja je propisana zakonom, ona time krši zakon. Tenderska dokumentacija, iako je primarni izvor za ocjenjivanje, mora biti usklađena sa svim relevantnim zakonskim i podzakonskim aktima. Ugovorni organ, prilikom kreiranja tenderske dokumentacije, ne može propisati uslove koji su u suprotnosti sa pozitivnim zakonskim propisima. Cijena koja je ispod zakonskog minimuma nije manji formalni propust, već predstavlja suštinsko neispunjenje zakonskih uslova. Ugovorni organ je dužan odbaciti takvu ponudu kao neprihvatljivu i ne smije je uzeti u razmatranje.

Dalje, ponuđači: **"ALFA REVIZIJA" d.o.o. Banovići i "GRANT THORNTON" d.o.o. Banja Luka** ponudili su prihvatljivu cijenu u iznosu od 13.100,00 KM, što je u skladu sa izračunom koji je definisan Pravilnikom kojim se utvrđuju kriteriji za formiranje cijena revizorskih usluga broj: 05-02-2/19 od 07.10.2019. godine „Službeni glasnik BD BiH broj 25/19“

Takođe oba ponuđača su ponudila maksimalan broj radnih sati za revizijske i predrevizijske radnje, kao i za prisustvo na popisu. S obzirom da su oba ponuđača dala potpuno iste ponude po pitanju svih kriterijuma za obračun i bodovanje, time nije moguće utvrditi najbolje ocijenjenu ponudu, a samim tim nije moguće utvrditi ni najpovoljnijeg ponuđača.

Na osnovu gore navedenog, Komisija za nabavku nije mogla izvršiti odabir najpovoljnijeg ponuđača u konkurentskom zahtjevu za dostavu ponuda za nabavku usluga revizije finansijskih izvještaja za 2025 god, te daje prijedlog Ugovornom organu da donese **Odluku o poništenju postupka nabavke** u skladu sa Članom 69. stav (3) Zakona o javnim nabavkama, gdje je propisano da ugovorni organ može otkazati postupak javne nabavke samo zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke. Ugovorni organ nije mogao predvidjeti da će dva kvalifikovana ponuđača dostaviti potpuno iste ponude po pitanju svih kriterijuma za obračun i bodovanje, te time nije moguće utvrditi najbolje ocijenjenu ponudu, a samim tim nije moguće utvrditi ni najpovoljnijeg ponuđača.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

U skladu sa članom 97. i 101. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 od 19.05.2014. godine), svaki privredni subjekat koji ima ili je imao interes za dodjelu ugovora o javnoj nabavci i koji učini vjerovatnim da je bila ili je mogla da bude u konkretnom postupku javne nabavke prouzrokovana šteta zbog postupanja ugovornog organa, a koje se u žalbi navodi kao povreda Zakona o javnim nabavkama i podzakonskih akata od strane ugovornog organa u postupku javne nabavke, može podnijeti žalbu ugovornom organu u roku najkasnije najkasnije pet (5) dana od dana prijema odluke.

U skladu sa članom 99. i 105. Zakona o javnim nabavkama BiH, žalba se izjavljuje ugovornom organu u pisanoj formi u dovoljnom broju primjeraka, a koji ne može biti manji od tri, direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na protokol JP „Komunalno Brčko“ d.o.o., Tina Ujevića 66, 76100 Brčko distrikt BiH ili elektronskim putem, ako je elektronsko sredstvo definisano kao način komunikacije u tenderskoj dokumentaciji. Žalba se podnosi, kako bi mogla biti uručena kvalifikovanom kandidatu ili izabranom ponuđaču, kao i drugim strankama u postupku.

Zamjenik direktora za
stručne i administrativne poslove

.....
Mićo Stevanović, dipl. oec



Tina Ujevića 66, Brčko distrikt BiH
Tel: +387 49 217 255, Fax: +387 49 216 118
E-mail: info@komunalno.ba www.komunalno.ba
ID: 4600244130005 / PDV: 600244130005
Račun za pravna lica i budžetske korisnike
Žiro račun: 1340011110009488
kod ASA Bank d.d. Sarajevo
Račun za fizička lica:
Žiro račun broj: 555200-0040302642
NOVA BANKA a.d. Banja Luka

Тина Ујевића 66, Брчко дистрикт БиХ
Тел: +387 49 217 255, Факс: +387 49 216 118
E-mail: info@komunalno.ba www.komunalno.ba
ИД: 4600244130005 / ПДВ: 600244130005
Раџун за правна лица и буџетске кориснике
Жиро раџун: 1340011110009488
код АСА Банк д.д. Сарајево
Раџун за физичка лица:
Жиро раџун број: 555200-0040302642
НОВА БАНКА а.д. Бања Лука